

А.А. ИВАНОВ

СУЩНОСТЬ И ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ПРИРОДА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

***Аннотация.** В статье рассматривается развернутое содержание определения представительного органа муниципального образования в теоретическом аспекте. С опорой на прикладные научные исследования авторитетных ученых в области рассматриваемой темы автором сформулировано собственное теоретическое понятие представительного органа муниципального образования как базисного органа в структуре публичной власти, реализующего полномочия местного самоуправления в Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** представительный орган, местное самоуправление, народное представительство, публичная власть, муниципальное право.*

THE ESSENCE AND THEORETICAL NATURE OF THE REPRESENTATIVE BODY OF THE MUNICIPALITY

***Abstract.** The article considers the detailed content of the definition of a representative body of a municipality in the theoretical aspect. Based on the applied scientific research of authoritative scientists in the field of the topic under consideration, the author formulates his own theoretical concept of a representative body of a municipal formation as a basic body in the structure of public authority exercising the powers of local self-government in the Russian Federation.*

***Keywords:** representative body, local self-government, people's representation, public authority, municipal law.*

Непоколебимой составляющей правового государства и конституционного строя Российской Федерации является принцип разделения властей, который закреплен в статье 10 Основного закона нашей страны. В связи с этим для организации правового государства обособляются и разграничиваются три целостные ветви государственной власти: законодательная, исполнительная и судебная.

Субъектами непосредственно законодательного характера властных полномочий выступают органы государственной власти и органы местного

ИВАНОВ Артем Александрович – аспирант Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Красногорск

самоуправления. Они, формируясь посредством института выборов и иными формами непосредственной демократии, могут быть названы законодательными или представительными органами.

При рассмотрении теоретического генезиса и теоретической природы представительного органа муниципального образования есть смысл обратиться к первоисточнику. Законодательство в России прямо не предусматривает определения понятия представительного органа муниципального образования. Из части 2 статьи 130 Конституции Российской Федерации (далее — Конституция или Основной закон) следует, что местное самоуправление осуществляется гражданами в том числе через выборные и другие органы местного самоуправления. Согласно положениям статьи 130 местное самоуправление реализуется гражданами в различных организационных формах.

К атрибутам непосредственной демократии в Российской Федерации относятся местный референдум, сход граждан, муниципальные выборы, народная правотворческая инициатива, территориальное общественное самоуправление, публичное слушание, собрание граждан, опрос граждан, обращение граждан в органы местного самоуправления и конференция. Эти правовые номенклатуры не являются исчерпывающими, так как граждане имеют право участвовать в реализации местного самоуправления и посредством иных форм организации деятельности по решению местных вопросов. Формы могут быть любыми из перечня тех, которые установлены Конституцией, федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации.

Обозначенные организационные формы объединяются в единую структуру местного самоуправления определенным видом муниципального образования, которая в свою очередь взаимодействует с органами государственной власти для наилучшей результативности. Именно через эту структуру гражданами решаются вопросы местного значения. Разграничение предметов ведения и полномочий между различными способами осуществления местного самоуправления представляет собой главный базис единства структуры, которое проявляется еще и в том, что все организационные формы этой структуры объединены, действуют совместно находясь во взаимосвязи и взаимовлиянии друг на друга.

В рамках обоюдно структурированных правоотношений одни формы единой структуры являются производными от других или связаны между собой отношениями дирекции, подотчетности и ответственности или подотчетности и подконтрольности. Следует также обратить внимание на то, что в отличие, например, от государственного аппарата, образующего единую структуру в рамках всего государства, местное самоуправление создает некую структуру лишь в рамках соответствующих муниципальных образований, а структура местного самоуправления, закрепившись в одном муниципальном образовании, совершенно независима от аналогичной структуры в любом другом муниципальном образовании [1, с. 173–175].

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — закон о местном самоуправлении) местное самоуправление — это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения под свою ответственность.

В отличие от Федерального закона от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (утратил силу), актуальный закон идентифицирует местное самоуправление не как «деятельность населения», а как «форму осуществления народом своей власти», что значительно соотносится с нормами Конституции (ст. 3). Оно может реализовываться населением непосредственно или опосредованно через создание органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 131 Конституции структура органов местного самоуправления формируется населением; таким образом, обеспечивается опосредованное участие населения в решении вопросов местного значения [2].

* * *

Осуществление местного самоуправления невозможно без наличия специально уполномоченных органов, которым население муниципального образования делегирует право решать вопросы местного значения. Под структурой органов местного самоуправления в нашем случае понимается конфигурация имеющих самостоятельный статус органов, реализующих на территории муниципального образования функции и полномочия местного самоуправления [3].

В соответствии с частью 1 статьи 34 закона о местном самоуправлении структуру органов местного самоуправления составляют: представительный орган муниципального образования; глава муниципального образования; местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования); контрольно-счетный орган муниципального образования; иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно части 2 указанной статьи наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования по нынешним нормам права является обязательным. На основании части 2 статьи 35 закона о местном самоуправлении представительный орган поселения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, внутригородского муниципального образования города федерального значения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

К примеру, согласно пункту 1 статьи 12 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в г. Москве» (далее — закон о местном самоуправлении в г. Москве) представительный орган состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах жителями муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с федеральными законами и законами Москвы. Представительный орган местного самоуправления может иметь следующие наименования: Совет депутатов муниципального округа; Совет депутатов городского округа; Совет депутатов поселения (п. 1 ч. 2 ст. 10 закона о местном самоуправлении в г. Москве).

Состав представительных органов муниципального района и городского округа с внутригородским делением, а также порядок их избрания (формирования) предусмотрены частями 4, 5 статьи 35 закона о местном самоуправлении. Численность депутатов представительного органа поселения, муниципального округа, городского округа определяется уставом муниципального образования и не может быть менее:

- 7 человек — при численности населения менее 1000 человек;
- 10 человек — при численности населения от 1000 до 10 000 человек;
- 15 человек — при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;
- 20 человек — при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;
- 25 человек — при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;
- 35 человек — при численности населения свыше 500 000 человек.

Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района и не может быть менее 15 человек (ч. 6 и 7 ст. 35 закона о местном самоуправлении).

Согласно части 10 статьи 35 закона о местном самоуправлении в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

- принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством России о налогах и сборах;
- утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;

- определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
- принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку;
- утверждение правил благоустройства территории муниципального образования.

* * *

Представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представителем органом муниципального образования (ч. 11.1 ст. 35 закона о местном самоуправлении).

Нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета, могут быть внесены на рассмотрение представительного органа муниципального образования только по инициативе главы местной администрации или при наличии заключения главы местной администрации (ч. 12 ст. 35 закона о местном самоуправлении).

Организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет глава муниципального образования, а в случае если указанное должностное лицо исполняет полномочия главы местной администрации, — председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава (ч. 14 ст. 35 закона о местном самоуправлении).

Расходы на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов России (ч. 15 ст. 35 закона о местном самоуправлении).

Таким образом, представительный орган муниципального образования — это обязательный орган в структуре органов местного самоуправления, который состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах жителями муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права с учетом принципа тайного голосования, деятельность которого направлена на осуществление жителями муниципального образования своей власти, в сферах решения вопросов местного значения.

В свете вышеизложенного Е.В. Белоусова пишет: «Процесс реформирования местного самоуправления невозможен без совершенствования организации и деятельности представительных органов власти. Представительные органы местного самоуправления, являясь институтом организации народовластия на местном уровне, организационно обособленном от системы государственной власти, занимают доминирующее положение в системе публичной власти муниципального образования. Научно обоснованная реализация системы конституционных принципов организации и деятельности представительных органов местного самоуправления позволяет создать лучшие условия для участия этого института в ускорении формирования и развития гражданского общества в России, повышении активности населения и приближении власти к народу. Представительные органы местного самоуправления как элемент органов публичной власти являются важнейшим инструментом для решения на местах многих вопросов социально-экономического и иного характера в Российской Федерации» [4, с. 3].

Мы полностью разделяем данный подход, так как главной характерной особенностью местного самоуправления является широкое участие граждан в решении вопросов, относящихся к вопросам местного значения. При этом способ выражения этого участия всегда будет «поставлен ребром» посредством представительной демократии.

С.А. Авакьян в контексте исследуемой темы утверждает: «Ключевым набором организационных средств выражения интересов народа стали именно органы народного представительства, как органы, сформированные населением. Это органы государственной власти и органы местного самоуправления. В своем большинстве это коллегиальные органы. Однако к ним добавляется и осуществление задач представительства индивидами, избранными народом, а также органами, производными от органов и лиц, которым поручены народом задачи представительства. Поскольку непосредственное выражение своих интересов народом и его участие во власти, состоящее в совокупности институтов непосредственной демократии, занимает подчиненные позиции, с учетом реальностей жизни мы так же в характеристике народного представительства пойдем по пути анализа сначала системы органов, выполняющих представительские задачи, и уже после этого обратимся к институтам непосредственной демократии как совокупности прямых путей выражения народом своих интересов» [5, с. 83]. То есть, сознательно будем исходить из того, что народное представительство чаще всего ассоциируется с коллегиальными представительными органами власти.

Природа этих органов настолько широко и регулярно освещается в литературе, что любой исследователь, даже если он, как автор этих строк, занимается темой постоянно, рискует получить упреки в неполноте изложения либо, наоборот, в обращении к известным в данной теме аспектам. В данной парадигме С.А. Авакьян считает необходимым обозначить исходные начала теоретической природы представительства, принятие решения об удалении

главы муниципального образования в отставку и выделяет ряд базисных характеристик органов народного представительства, позволяющих им претендовать на ведущее место в системе средств выражения интересов народа: «1) Прежде всего это органы публичной власти. А это значит, что они — с учетом уровня — наделены правом участия в руководстве делами соответственно страны или части ее территории. По официальной концепции, принятой в государстве, представительные органы на всех уровнях их создания могли считаться органами государственной власти, — так было, например, в советский период нашей истории. Но может быть и так, что одни уровни относятся к числу государственных органов, другие нет. Формально их называют органами местного самоуправления, но относят к системе органов публичной власти в тех аспектах, что они наделены правами принятия обязательных решений, исполнение которых при необходимости обеспечивается силой и принуждением со стороны государства. Такой подход мы можем констатировать в нашей стране в постсоветский период ее развития, то есть и в настоящее время.

2) Эти органы представляют население страны, территории, на которой действуют, причем и внутри ее, и за ее пределами. Представительство — это, с одной стороны, идеологическая основа, ключевая составляющая характеристики таких органов, они отражают (призваны отражать) в целом интересы населения; с другой стороны, представительство воплощается в возможностях граждан и их групп обращаться к органам в целом, к конкретным депутатам и сотрудникам со своими заботами, получать их понимание, поддержку, помощь. Таким образом, в основе представительства — широкий комплекс возможностей сторон, рождающий их особые взаимоотношения.

3) В развитие сказанного следует также отметить, что органы представительства чаще всего избираются населением. Избрание — это акт публичной легитимации воли народа, в силу которого орган вправе считать себя законно созданным и реализующим „прилагающиеся“ к его статусу полномочия и действия. Может быть и так, что какие-то из органов не избираются непосредственно населением, а формируются избранными народом коллегиальными или единоличными органами, представляющими народ. В таком случае на сформированные таким способом органы „снисходит благодать“ опосредованного доверия населения и сформировавшего органа. И к тому же законодатель сопровождает в данном случае регламентацию статуса подобного органа указаниями на то, что данный орган также представляет народ, обязан руководствоваться его интересами, оставляя за населением, отдельными гражданами возможности обращения к органу с целями доведения до них возникших проблем и надеждой на помощь. К примеру, по ходу освещения темы мы уже упоминали о том, что звенья суда, прокуратуры формируются с участием Президента Российской Федерации и Совета Федерации как палаты Федерального Собрания, то есть представительных органов, производных от народа; но в своей деятельности судьи и работники

прокуратуры руководствуются как законом, так и обращениями граждан, и имеют полное право сказать, что они так или иначе участвуют в отношениях представительства, действуют в интересах и государства, и народа (населения).

4) Поскольку в первую очередь нас интересуют непосредственно производные от народа органы представительства, отметим также и особенности, связанные с методами их работы. Обобщенно говоря, у них свой образ деятельности. Его главные черты: для коллегиальных органов — публичные заседания, гласное обсуждение вопросов, принятие решения посредством голосования, образование внутренних подразделений, формируемых из части членов данного органа (комитеты, комиссии, иногда президиумы); для индивидуального органа — как правило, публичность обсуждения проектов его решений, создание различных совещательно-консультативных подразделений вокруг руководителя — комиссий, советов, групп, возглавляемых и заседающих чаще всего под председательством руководителя или кого-то из его приближенных» [5, с. 86–88].

По мнению Н.В. Мижаревой, «Вопрос о содержании категории представительства является весьма актуальным. В российском законодательстве (как федеральном, так и законодательстве субъектов Российской Федерации) термин „представительный орган“ используется довольно часто. Хотя российские законодательные акты не дают определения представительного органа, комплексный анализ норм, посвященный этим органам, позволяет сделать вывод, что законодатель в большинстве случаев рассматривает их исключительно как коллегиальные, избранные гражданами органы государственной власти или местного самоуправления. Понятие „представительство“ широко используется в различных отраслях права, однако лишь в конституционном и муниципальном праве представительство, будучи непосредственно связанным с властеотношениями, является одной из фундаментальных категорий. В качестве субъектов властеотношений представительства выступают отдельные органы государственной власти и местного самоуправления; в субъектах Российской Федерации — это законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы муниципальных образований. Итак, для более глубокого понимания сущности представительства как общего признака соответствующих органов необходимо рассмотреть его соотношение с выборностью как основным и единственным способом формирования представительных органов государственной власти и муниципальных образований, который является традиционной формой демократического самоуправления. В конституционном и муниципальном праве понятие „выборы“ многоаспектно. Выборы определяются как способ и процедура формирования органов государственной власти и местного самоуправления, как одно из проявлений народного представительства, как форма непосредственной демократии, средство реализации политических прав граждан и их гарантия, элемент политического

процесса, форма политической борьбы за власть. Каждая из приведенных характеристик выборов отражает их политико-правовую природу и включается в содержание различных теоретических и нормативных построений конституционного права: статус выборных органов государственной власти и местного самоуправления, принцип народовластия, конституционный статус гражданина. Поэтому непосредственное избрание гражданами государственных органов и органов местного самоуправления обеспечивает начала представительности, приносит элементы представительства в природу государственных органов и органов местного самоуправления. В связи с этим необходимо отметить, что выборность является одним из основных свойств представительных органов, которое в совокупности с другими свойствами этих органов — коллегиальностью, особым характером связи народных представителей с избирателями — позволяет характеризовать указанные органы как представительные» [6, с. 14–30].

Со своей стороны отметим, что выборный характер представительных органов выступает вектороопределяющим признаком, который обеспечивает качественную специфику понятия «представительность», а сами выборы являются единственно возможной формой реализации для создания представительных органов в современном демократическом государстве.

* * *

Говоря о формулировке и содержании самого понимания представительного органа, В.Г. Лякишева интерпретирует его как орган, «избранный населением и представляющий интересы населения соответствующей территории. Он состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах. Депутаты с наибольшей полнотой должны выражать интересы населения, принимать от его имени решения по наиболее важным вопросам местной жизни и, в первую очередь, устав муниципального образования» [7, с. 147].

Е.В. Белоусова отмечает: «Представительные органы (органы народного представительства) — избираемые народом Российской Федерации (либо его частью (населением представляемой единицы) на определенный срок, призванные выражать волю народа (его части), действующие от имени и по поручению представляемого субъекта коллегиальные формирования, выполняющие на уровне Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования публично-властные полномочия, установленные Конституцией и законодательством Российской Федерации, основной функцией которых является представительство народа (его части) в правотворческой деятельности, участии в формировании других органов и контроле за иными элементами механизма публичной власти». Из определения к специфицированным и базисным признакам органов народного представительства автор относит: избрание этих органов народом на периодических выборах; коллегиальность; наличие механизма влияния на их деятельность со стороны граждан. И только в своей комплексной

группе, по мнению Е.В. Белоусовой, перечисленные признаки позволяют определять органы как представительные. На основании этого автор попыталась сформулировать определение представительного органа местного самоуправления, определяя его как коллегиальный орган публичной власти, формируемый на определенный срок с участием населения посредством использования прямых либо косвенных выборов, представляющий интересы населения муниципального образования и реализующий ответственность перед населением [4, с. 90–92].

В парадигме муниципального права предлагаются и другие определения представительного органа местного самоуправления. Тем не менее, в используемом аспекте воспроизводятся практически все принципиальные направления деятельности местного представительного органа. Первое, это коллегиальная направленность, учитывающая нормы законодательства о количестве депутатов. Второе, ограниченный срок компетенций (от двух до пяти лет), опять же, включая нормы законодательства. Третье, возможные пути его формирования — посредством всеобщего прямого избирательного права с использованием всевозможных избирательных систем (в отношении всех разновидностей представительных органов муниципальных образований) и путем делегирования от представительных органов поселений и глав поселений, расположенных на территории муниципального района (в отношении представительного органа муниципального района). И наконец, четвертое, главная функция представительного органа, расположенного на любой ступени федеративного устройства — это выражение интересов народа (населения).

* * *

Наряду с исследованием теоретического генезиса представительного органа муниципального образования вырисовывается еще одно определение, как публичная власть.

При анализе вопросов сущности и содержания данного института и его теоретического осмысления А.А. Югов обращает внимание на то, что в тексте действующего Основного закона категория «органы публичной власти» непосредственно отражена в пункте е. 5 статьи 83, в котором изложено, что Президент формирует Государственный Совет Российской Федерации в целях эффективной согласованной работы и взаимодействия органов публичной власти. Далее формула «органы публичной власти» имплицитно присутствует также в части 3 статьи 132, где определено, что органы местного самоуправления и органы государственной власти не формируют всю целостную единую систему публичной власти, а лишь входят в нее наравне с другими органами публичной власти. В этой интерпретации конституционных норм предполагается плюрализм видов органов публичной власти. При любом другом варианте в формулировке части 3 статьи 132 был бы использован глагол «составляют», а не глагол «входят». Автор акцентирует

особое внимание на выявлении и описании признаков, присущих именно органам публичной власти, разделяя их на: «1) правомерный характер осуществления публичной власти; 2) наличие специального аппарата для реализации компетенции; 3) легитимный характер публично-властной деятельности; 4) создание кратологических норм; 5) применение принуждения; 6) обязательность принимаемых властных решений; 7) ответственность перед электоратом; 8) собственная компетенция; 9) наличие экономической основы» [8, с. 3–9].

А.Б. Абазов полагает, что «представительный орган местного самоуправления уже только по самому своему названию позволяет выделить его как основу институционального выражения воли населения, которое делегирует ее своим представителям (депутатам)». Он считает, что орган местного самоуправления «целесообразно определить и законодательно закрепить следующим образом — это избираемый в обязательном порядке населением муниципального образования, подотчетный ему и самостоятельно действующий коллегиальный орган, в наибольшей мере выражающий интересы всего населения и реализующий принцип народовластия в вопросах местного значения путем преимущественно нормотворческой, а также правоприменительной, контрольной и иной деятельности, и наделенный в связи с этим соответствующими полномочиями» [9, с. 42–43].

* * *

На наш взгляд, представительный орган — это коллегиальный и базисный орган в структуре публичной власти, реализующий полномочия местного самоуправления, основанный на воле населения муниципального образования и созданный посредством институтов непосредственной демократии. Представительный орган муниципального образования представляет собой обязательный элемент в структуре органов публичной власти, реализующих полномочия местного самоуправления на территории того или иного муниципального образования. Это подтверждается наличием у него не только исключительных компетенций, но и возможностью взять к своему ведению любой вопрос местного значения.

Список литературы

1. Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации: новая редакция с поправками / Е.Ю. Бархатова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2021. 256 с. Текст: электронный // ЭБС «Консультант студента»: [сайт]. URL: <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392338535.html> (дата обращения: 25.10.2023).
2. Шкатулла В.И. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / В.И. Шкатулла М.: Юстицинформ, 2019. 592 с. Текст: электронный // ЭБС «Консультант студента»: [сайт]. URL:

- <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785720514921.html> (дата обращения: 25.10.2023).
3. Комментарий к Федеральному закону №131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» / под ред. В.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. 672 с. Текст: электронный. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1302340> (дата обращения: 25.10.2023).
 4. Белоусова Е.В. Представительный орган местного самоуправления в системе публичной власти муниципального образования в России. Дис. ... д-ра юрид. наук: М., 2011. 468 с.
 5. Авакьян С.А. Представительство в конституционном праве: вопросы теории и практики: монография / С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2022. 484 с.
 6. Мижарева Н.В. Конституционно-правовые основы взаимодействия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований. Дис. ... канд. юрид. наук: Казань., 2006. 171 с.
 7. Еремин А., Ильин В., Ломова Н., Лякишева В., Мельникова Н. Актуальные проблемы теории и практики муниципального управления: монография / под общ. ред. Н.Г. Ломовой. М.-Берлин: Директ-Медиа, 2014. 277 с.
 8. Югов А.А. Органы публичной власти в свете конституционной реформы — 2020: понятие и основные признаки / А.А. Югов // Конституционное и муниципальное право. 2021. № 6.
 9. Абазов А.Б. Представительные органы местного самоуправления в системе муниципально-правовых отношений. Дис. ... канд. юрид. наук: М., 2013.